



Minister Zdrowia

Warszawa, 04 grudnia 2020

DSZ.054.602.2020.JP

Pani
Dorota Gardias
Przewodnicząca Forum Związków
Zawodowych
e-mail: biuro@fzz.org.pl

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w odpowiedzi na pismo (znak L.dz. FZZ IX 836/27/10/20) z dnia 27 października 2020 r. skierowane do Pana Ministra Jarosława Gowina, jako przewodniczącego Rady Dialogu Społecznego, a które następnie przekazane zostało do Ministra Zdrowia (data wpływu do MZ: 16.11.2020 r.) w sprawie jednoznacznej interpretacji § 28 ust. 9 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 października 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1758, z późn. zm.), proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W pierwszej kolejności, wskazać należy, że rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 października 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1758, z późn. zm.) zostało zastąpione przez rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 2091), a będący w zakresie zainteresowań przepis unormowany jest obecnie w § 26 ust.11 pkt 1 ww. rozporządzenia z mocą obowiązującą do dnia 27 grudnia 2020 r.

W przypadku rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 października 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1758, z późn. zm.), dalej jako "rozporządzenie", prawodawcą

(autorem przepisów tego aktu prawnego) jest Rada Ministrów, a rozwiązania zawarte w tym rozporządzeniu, również w zakresie ograniczeń związanych z organizowaniem spotkań, wypracowywane są w ramach Rządowego Sztabu Zarządzania Kryzysowego oraz samej Rady Ministrów.

Zarówno Minister Zdrowia (MZ), jak również Rada Ministrów (RM) nie może wydawać do wiążących czy "jednoznacznych" interpretacji wydawanych przez siebie aktów prawnych - aby taka interpretacja miała moc wiążącą musi istnieć do tego podstawa prawna, a w omawianym przypadku brak jest takiej podstawy. MZ czy RM może co najwyżej informować o istniejącym stanie prawnym, wskazując podstawy prawne pewnych obowiązków, obostrzeń, nakazów czy zakazów oraz ewentualnie przedstawić swoje stanowisko w tym zakresie.

Odnosząc się do sformułowanych w piśmie pytań, przekazuje poniższe informacje uzgodnione z Departamentem Prawnym Ministerstwa Zdrowia w stanie prawnym obowiązującym do dnia 27 listopada 2020 r.:

Ad 1. Zgodnie z § 28 ust. 9 pkt 1 rozporządzenia wprowadza zakaz organizowania innych niż określone w ust. 1 zgromadzeń (tj. zgromadzeń w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach - Dz.U. z 2019 r. poz. 631), w tym imprez, spotkań i zebrań niezależnie od ich rodzaju, z wyłączeniem spotkań lub zebrań służbowych i zawodowych.

W przypadku członków związku zawodowego, którzy chcą zorganizować spotkanie czy zebranie, nie można mówić o spotkaniu zawodowym czy służbowym, gdyż związki zawodowe (zrzeszające pracowników na zasadzie dobrowolności) nie są częścią stosunku zawodowego czy służbowego, rozumianego jako stosunek łączący pracodawcę z pracownikiem czy samych pracowników. Należenie do związku zawodowego co do zasady jest prawem pracownika, a nie obowiązkiem wynikającym z przepisów prawa regulujących stosunki na linii pracownik-pracodawca czy pracownik-pracownik. Przepis § 28 ust. 9 pkt 1 rozporządzenia odnosi się do takich spotkań i zebrań, które są niezbędne w wykonywaniu działań i zadań służbowych czy zawodowych, wpisujące się w wykonywanie określonej działalności służbowej czy zawodowej, np. odprawa przed służbą czy prezentacja narzędzia pracy niezbędnego w jej wykonywaniu (np. nowe oprogramowanie komputerowe) połączona z kursem, nauką lub szkoleniem w zakresie korzystania z niego.

Dodatkowo, prawodawca w § 28 ust. 11 rozporządzenia wskazał wykaz zebrań i spotkań, które – niezależnie od powyżej opisanego wyłączenia – mogą się odbyć. W katalogu tym są m.in. szkolenia i egzaminy w ramach kształcenia w zawodach medycznych, egzaminy na biegłych rewidentów i doradców podatkowych czy kursy w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy.

Ad 2. Przepis § 29 ust. 1 rozporządzenia, dotyczy jedynie zgromadzeń w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach (Dz. U. z 2019 r. poz. 631). Zgodnie z tą ustawą, zgromadzeniem jest zgrupowanie osób na otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób w określonym miejscu w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych. § 29 ust. 1 i § 28 ust. 9 normują różne stany faktyczne: pierwszy przepis odnosi się do zgromadzeń (z przytoczonej powyżej definicji), a drugi zaś - do innych niż te zgromadzenia, zgromadzeń, w tym imprez, spotkań i zebrań niezależnie od ich rodzaju. Zebrania czy spotkania w ramach związków zawodowych czy innych form zrzeszania się pracowników, mogą się odbyć w sposób zdalny.

Z poważaniem
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Maciej Miłkowski
Podsekretarz Stanu

/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Pan Minister Jarosław Gowin, Przewodniczący Rady Dialogu Społecznego, e-mail:
rds@cpsdialog.gov.pl