



Rzeczpospolita Polska
MINISTER TRANSPORTU
i GOSPODARKI MORSKIEJ

Warszawa, 1999.10. 05

Tadeusz Syryjczyk

TK2 – 420 / 307 / 99

Pan Jan ZABOROWSKI

Prezydent Związku Zawodowego

Maszynistów Kolejowych w Polsce

W związku z przesłanym do Prezesa Rady Ministrów pismem z dnia 21.09.1999 r. dotyczącym zawartego w dniu 21 września 1999 r. Porozumienia Ogólnokrajowych Organizacji Związków Zawodowych w PP PKP uprzejmie informuję, że program restrukturyzacji przedsiębiorstwa „Polskie Koleje Państwowe” i projekt ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji PKP oraz o zmianie niektórych ustaw, spełniają postulaty zawarte w Porozumieniu.

Jednocześnie przekazuję niżej informacje i wyjaśnienia do spraw poruszonych w ww. porozumieniu.

Ad 1. Aktualna sytuacja przedsiębiorstwa PKP oraz uwarunkowania międzynarodowe powodują konieczność głębokiej reformy przedsiębiorstwa. Są to w szczególności m.in.:

- a/ niekorzystna wieloletnia spadkowa tendencja w przewozach kolejowych,
- b/ wzmożona konkurencja ze strony transportu samochodowego oraz związana z tym konieczność wyspecjalizowania się przedsiębiorstwa w przewozach kwalifikowanych i aglomeracyjnych,
- c/ konieczność konkurowania nie tylko z podmiotami gospodarczymi działającymi w innych rodzajach transportu, ale – ze względu na wolny dostęp do sieci kolejowej – także z innymi podmiotami działającymi w sferze transportu kolejowego;
- d/ aspiracja Polski do Unii Europejskiej.

Prace nad koncepcją restrukturyzacji PKP uwzględniły w szczególności osiągnięcie podstawowego celu jakim jest utrzymanie w pierwszej kolejności - z uwzględnieniem możliwości budżetu państwa - równowagi finansowej umożliwiającej przetrwanie przedsiębiorstwa PKP.

Opracowany program restrukturyzacji jest więc praktycznie programem ochrony kolei przed degradacją, a jego celem jest takie ukształtowanie stosunków w tej gałęzi transportu oraz jej otoczeniu, aby pozyskać kapitał dla dalszego rozwoju. Takie zadanie mają spełnić dokumenty: program restrukturyzacji przedsiębiorstwa

„Polskie Koleje Państwowe” oraz projekt ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji PKP oraz o zmianie niektórych ustaw.

Ad 2. Koszty restrukturyzacji PKP obejmują: koszty restrukturyzacji zatrudnienia, finansowej, organizacyjno - prawnej i majątkowej. Niektórych z nich nie da się na dzień dzisiejszy określić, zwłaszcza tych, które powstaną przy tworzeniu nowych spółek.

Koszty restrukturyzacji zatrudnienia zostały przyjęte w wysokości 1 mld zł. W celu pozyskania tych środków przewidziano w projekcie ustawy wyemitowanie przez przyszłe PKP S.A. obligacji. Zobowiązania z tytułu obligacji PKP S.A. ma spłacić ze sprzedaży akcji i udziałów w procesie prywatyzacji.

Udział Skarbu Państwa w restrukturyzacji PKP będzie polegał na udzieleniu poręczeń i gwarancji PKP i PKP S.A. kredytów i zobowiązań wynikających z obligacji.

Ad 3. W ramach restrukturyzacji organizacyjno - prawnej, w pierwszym etapie przewiduje się skomercjalizowanie PKP. W wyniku komercjalizacji przedsiębiorstwa PKP powstanie jednoosobowa spółka Skarbu Państwa, w której wykonywanie uprawnień Walnego Zgromadzenia PKP S.A. przewidziano dla Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej. Oznacza to zachowanie merytorycznego nadzoru nad procesami sanacyjnymi PKP oraz decydowanie w sprawach strategicznych spółki. Następnie PKP S.A. utworzy spółki do prowadzenia działalności w zakresie kolejowych przewozów pasażerskich, kolejowych przewozów towarowych oraz spółkę zarządzającą liniami kolejowymi. Spółki te następnie zamierza się prywatyzować, przy czym przyjęto, że PKP S.A. zachowa w spółce zarządzającej liniami kolejowymi co najmniej 51 % sumy głosów służących całemu kapitałowi, a w przypadku likwidacji lub prywatyzacji PKP S.A., akcje w spółce zarządzającej liniami kolejowymi przejmie Skarb Państwa.

Ponadto w odniesieniu do prywatyzacji PKP S.A. w projekcie ustawy przyjęto, że w okresie, gdy mniej niż połowa akcji tej spółki będzie należała do Skarbu Państwa, a więc nawet jedna akcja, zgody ministra właściwego do spraw transportu będzie wymagać:

- 1/ zbycie i wdzierżawienie przedsiębiorstwa PKP S.A.,
- 2/ likwidacja PKP S.A.,
- 3/ zastawianie i umarzanie akcji PKP S.A.,
- 4/ podwyższanie lub obniżanie kapitału akcyjnego PKP S.A.

Ad 4. Restrukturyzacji finansowej mają podlegać zobowiązania pieniężne PKP według stanu na 30 czerwca 1999 r. wraz z odsetkami wobec budżetu państwa / z wyłączeniem zobowiązań pieniężnych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych/, Funduszu Pracy z tytułu należnych składek, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z tytułu należnych wpłat, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z tytułu należnych składek na ubezpieczenia społeczne.

Restrukturyzacja finansowa PKP będzie polegać na zamianie wierzytelności wraz z odsetkami na akcje i udziały PKP S.A. w spółkach przez nią utworzonych w procesie restrukturyzacji. Minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych ma określić w drodze rozporządzenia spółki oraz ilość akcji i udziałów podlegających zamianie.

Ad 5. Projektowany nowy system finansowania przewozów pasażerskich ma na celu zmianę systemu dotowania tych przewozów. W aktualnym systemie każdorazowa podwyżka cen biletów powoduje odpływ klientów, którzy dokonując wyboru środka transportu, kierują się oferowaną przez przewoźników ceną usługi.

Ubytek wpływów z tytułu honorowania ustawowych ulg przejazdowych jest przez państwo refundowany przewoźnikom.

W nowym systemie proponuje się, aby organizowanie i dofinansowywanie przewozów o zasięgu wojewódzkim należało do zadań własnych samorządu województwa, aglomeracyjnych - do gmin lub związku gmin. Dofinansowywanie przewozów o zasięgu międzyregionalnym, za wyjątkiem przewozów kwalifikowanych działających na zasadach komercyjnych, należałoby do zadań ministra właściwego do spraw transportu, działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Środki finansowe na powyższe zadania określałyby ustawa budżetowa i budżety samorządów terytorialnych.

Ad 6. Celem reformy PKP jest doprowadzenie do sytuacji, że działalność kolejowa może i powinna być przedsięwzięciem rentownym, a także stanie się konkurencyjna wobec innych przewoźników. Cel ten przewiduje się osiągnąć poprzez m.in.:

- wzrost udziału transportu kolejowego w przewozach,
- zwiększenie rentowności i zmniejszenie kosztów,
- wzmocnienie transportu publicznego w aglomeracjach,
- przygotowanie do konkurencji w ramach UE.

Osiągnięciu powyższych celów mają służyć przyjęte rozwiązania restrukturyzacyjne w ww. projekcie ustawy, obejmujące wszystkie sfery działania przedsiębiorstwa. Są to:

- restrukturyzacja finansowa umożliwiająca oddłużenia przedsiębiorstwa,
- restrukturyzacja majątkowa pozwalająca na racjonalizację posiadanego mienia i uporządkowanie praw własności,
- restrukturyzacja prawno – organizacyjna jako etap przygotowawczy do procesów prywatyzacji,
- restrukturyzacja zatrudnienia przewidująca zmniejszenie zatrudnienia z równoczesnym zapewnieniem osłon socjalnych.

Ad 7. W celu minimalizacji negatywnych skutków restrukturyzacji zatrudnienia w PKP proponowane jest przyjęcie następujących osłon socjalnych:

- 1/ świadczenia przedemerytalne,
- 2/ jednorazowa odprawa pieniężna.

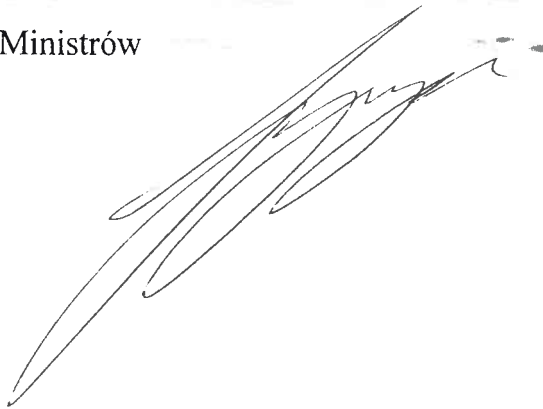
Ponadto przewidziane są jednorazowe szkolenia przekwalifikowujące pracowników oraz doradztwo zawodowe. Szkoleniami mają być objęte osoby korzystające z jednorazowych odpraw pieniężnych. Doradztwo zawodowe ma na celu ułatwienie podjęcia decyzji pracownikom, z którymi rozwiązano stosunek pracy, dotyczących podejmowania działalności gospodarczej lub innej pracy poza PKP i PKP S.A.

Realizacja założonych celów programem restrukturyzacji PKP wymaga poparcia społecznego. Zasadą działania powinno być doprowadzenie do poprawy kondycji transportu kolejowego oraz ochrona ludzi w tym procesie, przy rezygnacji z ochrony struktur, które nie są adekwatne do nowej sytuacji. Przygotowaniu do realizacji reformy powinno towarzyszyć dotarcie do maksymalnej liczby pracowników z rzetelną informacją w tym przedmiocie.

W powyższym celu opracowywany jest harmonogram spotkań z przedstawicielami związków zawodowych działających w przedsiębiorstwie Polskie Koleje Państwowe, na których przewiduję udzielenie informacji i wyjaśnień w zakresie przyjętych rozwiązań w projekcie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa Polskie Koleje Państwowe oraz o zmianie niektórych ustaw.

Do wiadomości:

Sekretariat Prezesa Rady Ministrów

A large, stylized handwritten signature in black ink, written over the text of the secretariat.